



**LA GIUNTA COMUNALE**

***Vista la proposta n° 329 del 13/07/2020***

***CONSIDERATO che la stessa, ai sensi dell'art.12 della L. R. 23.12.2000, n.30 che integra e modifica la lettera i del comma 1, dell'art.1 della L .R. 11.12.1991, n° 48:***

- 1. è munita del parere di regolarità tecnica espresso dal responsabile del servizio interessato;***
- 2. è munita del parere di regolarità contabile espresso dal responsabile di ragioneria;***

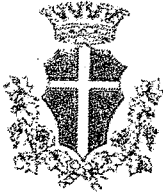
***FATTO PROPRIO il contenuto formale e sostanziale del provvedimento proposto:***

***Con votazione unanime legalmente resa e verificata,***

**DELIBERA**

***Approvare la proposta di cui in premessa allegata alla presente deliberazione***

**La Giunta Comunale, con votazione unanime,  
dichiara il presente atto urgente ed  
immediatamente esecutivo ai sensi del  
2° comma dell'art. 12 della L.r. n° 44/91.**



# CITTÀ DI MESSINA

Prot. n. 155746 del 09.07.2020

Delib. n.            del

**PROPOSTA ISTRUITA DA : DIPARTIMENTO SERVIZI TERRITORIALI ED URBANISTICI**

**PROPONENTE:** L'Assessore ai Lavori Pubblici, Edilizia Privata, Pianificazione Urbana, Risanamento, Beni Culturali-Ambientali  
ing. arch. dott. Salvatore Mondello

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N° 329 DEL 13-07-2020**

<b>ATTRIBUTI</b>			
------------------	--	--	--

informatizzato

Riservato alla Ragioneria Generale

UFFICIO FINANZIARIO  
Dip. Servizi Finanziari  
Ufficio Protocollo e Sala Produzione

10 LUG. 2020

**OGGETTO:** Presa d'atto dello "Studio per la valutazione degli Impatti cumulativi sui Siti della Rete Natura 2000 per il caso EUPILOT 6730/14/ENVI riferite alle procedure VAS ex art. 12 e 13 del D.Lgs. n. 152/06 e art. 8 e 9 DPRS n. 23/2014 di competenza del DRU e all'attuazione della Direttiva 92/43/CEE, art.6 comma 3, relativa alla salvaguardia della biodiversità mediante la conservazione degli habitat naturali, nonché della flora e della fauna selvatiche ex art. 5 del DPR n. 357/97 di competenza del D.R.A. quale atto propedeutico allo Studio di Incidenza e della VAS del redigendo nuovo PRG" redatto dalla professoressa arch. Maria Cerreta.

Il Responsabile del Servizio  
Valutazioni Ambientali  
ing. Alessandro Visalli

## LA GIUNTA COMUNALE



### PREMESSO:

**CHE** il territorio comunale ricade in gran parte in zona Z.P.S. (cod. ITA030042) denominata “*Monti Peloritani, dorsale Curcuraci Antennamare e Area Marina della Stretto di Messina*”, e contiene le aree S.I.C Capo Peloro – Laghi di Ganzirri (Cod. ITA 030008) che è allo stesso tempo Riserva Naturale Orientata e S.I.C. Dorsale Curcuraci Antennamare (Cod. ITA 030011);

**CHE** l’art.5 del D.P.R. 8 settembre 1997 n° 357 e ss.mm.ii. prevede, per la realizzazione di interventi ricadenti in zone SIC e ZPS, uno studio per individuare e valutare gli effetti che l’intervento può avere sul sito tenuto conto degli obiettivi di conservazione del medesimo;

**CHE** l’art. 1 comma 1 della L.R. 8 Maggio 2007 n° 13 dispone che “*le determinazioni sulle valutazioni di incidenza, previste dall’art. 5 del D.P.R. 8 settembre 1997 n°357 e ss.mm.ii, sono attribuite ai Comuni nel cui territorio insistono i siti SIC e ZPS*”;

**CHE** con deliberazione di Giunta Municipale n° 634 del 30/07/07 è stata istituita la Commissione Consultiva per le Valutazioni di Incidenza Ambientale di supporto agli Uffici comunali per la verifica specialistica del contenuto degli studi ambientali;

**CHE** risulta ancora aperto il c.d. Caso EU Pilot 6730/14/ENVI – Attuazione in Italia della Direttiva 92/43/CEE del Consiglio del 21 maggio 1992, relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche - avviato dalla Commissione Europea nei confronti dello Stato italiano riguardo alla non corretta applicazione di alcune disposizioni della suddetta direttiva;

**CHE** la Commissione Europea – Direzione generale Ambiente – ha formulato a proposito della suddetta procedura dei rilievi riportati in allegato alla nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche Europee – del 27/03/2015 DPE0003253 P-4.22.17.4.5;

**CHE** già con la Deliberazione n. 318 dell’1/06/2018 si era provveduto a fornire linee guida univoche e coerenti con la normativa al tempo vigente, oltretché con i rilievi sollevati dalla Commissione Europea, ed anche con il risultato dello studio degli impatti cumulativi sui siti della rete natura 2000 redatto dagli Uffici comunali;

**CHE** con nota prot. n. 8872 del 09.05.2019 a firma congiunta dei Dirigenti Generali dei Dipartimenti regionali dell’Ambiente e dell’Urbanistica l’Autorità regionale, in considerazione della “*necessità di avere a disposizione uno studio ambientale che evidenzi gli impatti cumulativi sui siti della Rete Natura 2000 derivanti da interventi progettuali e/o pianificatori*” inibiva l’Amministrazione comunale dal rilasciare provvedimenti di cui all’art. 5 del DPR 357/97 e ss.mm.ii.;

**CHE** con nota prot. n. 205713 del 03.07.2019 l’Amministrazione comunale dava riscontro alla nota regionale n. 8872 chiedendo, nelle more di ricevere specifici chiarimenti dal Ministero dell’Ambiente in merito al Caso EU-PILOT 6730/14/ENVI, di essere autorizzata al rilascio dei provvedimenti di cui all’art. 5 del DPR 357/97;

**CHE** nel corso del Tavolo Tecnico tenutosi presso il Dipartimento Regionale dell’Urbanistica dell’ARTA Sicilia in data 03.10.2019 si è concordato sulla possibilità che il Comune di Messina possa procedere a dare corso alle procedure di cui all’art. 5 del DPR 357/97 ss.mm.ii. e D.A. 30/03/2007 e ss.mm.ii. di competenza comunale, relativamente agli interventi di cui alle lettere a), b), c), d) dell’art. 3 del DPR 380/2001 e ss.mm.ii. come recepito in Sicilia dalla L.R. n. 16/2016,

ricadenti nelle zone urbanistiche A e B di cui al D.M. 1444/68 (anche con modesti aumenti di volume *previsti dal Piano casa*), nonché nelle altre zone urbanistiche, a condizione che non comportino aumento di volume. Accordo sostanzialmente confermato con successiva nota regionale a firma congiunta dei Dirigenti Generali dei Dipartimenti regionali all'Ambiente e all'Urbanistica prot. n. 19305 del 31.10.2019;

**CHE** nel corso del medesimo Tavolo Tecnico è stato altresì concordato per gli interventi di cui all'art. 12 e 13 del D.Lgs. 152/06, che *“una possibile soluzione per il prosieguo del loro iter sia la produzione di uno studio di approfondimento che tenga conto degli effetti cumulativi sia degli interventi in itinere che di quelli già realizzati così come richiesto dal Ministero Ambiente Direzione Generale Natura e del Mare, con prot. 16311 del 10.07.2009. Tale studio dovrà stare alla base dello studio di incidenza e della VAS del redigendo PRG e dovrà approfondire la tematica della frammentazione degli habitat e gli effetti che si avranno sulle specie di cui alle direttive habitat e Uccelli, alla luce delle misure di conservazione previste dal Piano di Gestione Monti Peloritani e dal Decreto Ministeriale 17.10.2007”*;

**CHE** con intesa del 28 novembre 2019 sancita in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano, sono state approvate le nuove Linee Guida Nazionali per le Valutazioni di Incidenza Ambientale ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. 8 settembre 1997 n° 357 e ss.mm.ii., di cui alla direttiva 92/43/CEE “habitat” art. 6, paragrafi 3 e 4, provvedimento pubblicato sulla GU del 28.12.2019;

**CHE** il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Direzione Generale per il Patrimonio Naturalistico con nota prot. n. 16345 del 04.03.2020 avente ad oggetto *“Segnalazioni recante – Problematiche connesse al caso EU PILOT 673/2014/ENVI - Note ARTA prot. 8872 del 9/5/2019 e prot. 19305 del 31/10/2019”*, confermava tra l'altro che le Linee Guida nazionali forniscono interpretazione a quanto disciplinato dall'art. 5 del DPR 8 settembre 1997, n. 357, così come sostituito dall'art. 6 del DPR 12 marzo 2003, n. 120 (G.U. n. 124 del 30 maggio 2003) e nel recepire le indicazioni dei documenti di livello unionale, rappresentano lo strumento di indirizzo per le Regioni e Province Autonome di Trento e Bolzano finalizzato ad uniformare, a livello nazionale, l'attuazione della Valutazione di Incidenza (V.Inc.A);

**CHE** in ossequio a quanto concordato in sede di tavolo tecnico, con nota prot. n. 379055 del 28.11.2019, è stato richiesto alla professoressa arch. Maria Cerreta già titolare dell'incarico di supporto tecnico scientifico per la redazione dello studio di VAS e della VIncA del redigendo PRG della città di Messina, di occuparsi anche della redazione dello studio ambientale che evidenzii gli impatti cumulativi sui siti della Rete Natura 2000 derivanti da interventi progettuali e/o pianificatori;

**CHE** le Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza forniscono una risposta di sistema, a livello di Governance, al caso EU Pilot 6730/14/ENVI e che la redazione di tale documento è stata inserita come priorità di intervento nella SBN (Strategia Nazionale per la Biodiversità) e confermata anche nella “Revisione intermedia della Strategia Nazionale per la Biodiversità fino al 2020”, approvata dal Comitato Paritetico nella riunione del 17 febbraio 2016;

**CHE** le Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza sono state elaborate e condivise nell'ambito dell'apposito Gruppo di Lavoro avviato a partire dal citato Comitato Paritetico per la biodiversità del 17 febbraio 2016, con il primo dei 13 incontri operativi svoltosi in data 23 marzo 2016 e l'ultimo tenutosi in data 5 giugno 2019, con la versione definitiva licenziata in data 19 giugno 2019;

**CHE** l'intesa diretta all'approvazione delle Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza rientra negli impegni assunti con la Commissione Europea per l'archiviazione dell'EU Pilot 6730/14/ENVI e costituisce la base per la successiva standardizzazione sull'applicazione a livello nazionale del procedimento di valutazione di incidenza;

**CONSIDERATO** che con deliberazione di Giunta Municipale n. 179 del 07.04.2020 l'Amministrazione comunale prendeva atto delle precitate Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza le quali forniscono una risposta di sistema, a livello di Governance e quindi dava al Dipartimento Servizi Territoriali ed Urbanistici ulteriori indirizzi operativi ed applicativi in merito alle procedure da adottare per la verifica delle istanze di "valutazione di incidenza/screening" anche in considerazione dei contenuti del verbale di tavolo tecnico del 03.10.2019;

**CONSIDERATO** che con nota regionale prot. n. 6195 del 29.04.2020 gli Uffici regionali hanno imposto ulteriori limitazioni alla possibilità per l'Amministrazione comunale di rilasciare provvedimenti ambientali di cui all'art. 5 del DPR 357/97 ss.mm.ii., anche nei casi di interventi per la realizzazione di "*pertinenze urbanistiche*" di cui alla lettera e.6) dell'art. 3 del DPR n. 380/2001 asserendo che gli stessi non erano ricompresi nell'accordo sottoscritto il 03.10.2019 in quanto soggetti a permesso di costruire;

**CONSIDERATO** che con nota comunale prot. n. 123250 dell'1.06.2020 l'Amministrazione comunale ha contestato tale ultimo assunto chiedendo all'Autorità regionale, nelle more della redazione dello studio sugli effetti cumulativi, di consentire agli Uffici comunali di effettuare le valutazioni ambientali relativi agli interventi per la realizzazione delle c.d. "*pertinenze urbanistiche*" nei limiti di cui alla lettera e.6) dell'art. 3 del DPR n. 380/2001, nella considerazione che nei suddetti limiti gli interventi non possono essere qualificati soggetti a permesso di costruire;

**CONSIDERATO** che in data 04.05.2020 si è tenuta una video conferenza convocata dai dirigenti dei Dipartimenti regionali dell'Ambiente e dell'Urbanistica su sollecitazione dell'amministrazione comunale, durante la quale la prof. Maria Cerreta ha illustrato ai presenti lo schema della relazione integrativa mostrando gli indicatori ambientali implementati per fornire informazioni circa lo stato di frammentazione degli habitat coinvolti dagli interventi autorizzati in risposta alle richieste della Regione Sicilia nel corso del precedente tavolo tecnico del 03.10.2019. Dopo la presentazione sono seguiti richieste di chiarimenti da parte dei rappresentanti della Regione Sicilia e della Città metropolitana di Messina alle quali la prof. Cerreta ha fornito pronta risposta;

**CONSIDERATO** che con nota comunale prot. n. 107116 del 11.05.2020 è stato trasmesso copia del verbale della video conferenza del 04.05.2020 con allegata bozza dello studio in oggetto ove si rappresentava il percorso metodologico utilizzato;

**CONSIDERATO** che con nota regionale prot. n. 7919 del 04.06.2020 sono pervenute ulteriori richieste di approfondimento da parte della CTS regionale, prontamente trasmesse alla professionista incaricata per le proprie valutazioni;

**CONSIDERATO** che in data 07.07.2020 (prot. n. 151379) la prof.ssa Cerreta ha trasmesso la versione definitiva dello "*studio per la valutazione degli Impatti cumulativi sui Siti della Rete Natura 2000 per il caso EUPILOT 6730/14/ENVI riferite alle procedure VAS ex art. 12 e 13 del D.Lgs. n. 152/06 e art. 8 e 9 DPRS n. 23/2014 di competenza del DRU e all'attuazione della Direttiva 92/43/CEE, art.6 comma 3, relativa alla salvaguardia della biodiversità mediante la conservazione degli habitat naturali, nonché della flora e della fauna selvatiche ex art. 5 del DPR n. 357/97 di competenza del D.R.A. quale atto propedeutico allo Studio di Incidenza e della VAS*



del redigendo nuovo PRG”, nel quale si è tenuto conto delle richieste formulate dalla CTS regionale, allegato alla presente deliberazione;

**RITENUTO** di adempiere agli impegni assunti con l’Autorità regionale in sede di Tavolo Tecnico del 03.10.2019 con l’adozione dei contenuti del predetto studio e la contestuale trasmissione all’Autorità regionale;

**DATO ATTO**, altresì, della competenza attribuita allo scrivente, quale Organo di Governo dell’Ente, dall’art. 4 comma 1) sub a) del Decreto Legislativo 30/03/2001 n. 165, in materia di direttive interpretative ed applicative;

**VISTA** la nota congiunta del Dipartimento Regionale dell’Urbanistica e del Dipartimento Regionale dell’Ambiente prot. n. 8872 del 09/05/2019;

**VISTO** il contenuto del verbale del Tavolo Tecnico tenutosi presso il D.R.U. dell’A.R.T.A. Sicilia il 03/10/2019;

**VISTA** la nota congiunta del Dipartimento Regionale dell’Urbanistica e del Dipartimento Regionale dell’Ambiente prot. n. 19305 del 31/10/2019;

**VISTO** l’art.5 del D.P.R. 8 settembre 1997 n°357 e ss.mm.ii.;

**VISTO** D.A. 30 Marzo 2007 Assessorato Reg. Territorio e Ambiente;


**VISTO** l’art. 1 comma 1 della L.R. 8 Maggio 2007 n°13;

**VISTA** la nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche Europee – del 27/03/2015 DPE0003253 P-4.22.17.4.;

**VISTO** il vigente Ordinamento degli Enti Locali della Regione Siciliana;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

## DELIBERA

- 
- 1. PRENDERE ATTO** dello “studio per la valutazione degli Impatti cumulativi sui Siti della Rete Natura 2000 per il caso EUPILOT 6730/14/ENVI riferite alle procedure VAS ex art. 12 e 13 del D.Lgs. n. 152/06 e art. 8 e 9 DPRS n. 23/2014 di competenza del DRU e all’attuazione della Direttiva 92/43/CEE, art.6 comma 3, relativa alla salvaguardia della biodiversità mediante la conservazione degli habitat naturali, nonché della flora e della fauna selvatiche ex art. 5 del DPR n. 357/97 di competenza del D.R.A. quale atto propedeutico allo Studio di Incidenza e della VAS del redigendo nuovo PRG” trasmesso dalla professionista incaricata con PEC del 07.07.2020 ed introitato al protocollo dell’Ente al prot. n. 151379 del 07.07.2020;
  - 2. TRASMETTERE** copia della presente deliberazione alla Regione Siciliana Assessorato Territorio ed Ambiente presso i Dipartimenti dell’Ambiente e dell’Urbanistica, unitamente allo studio di cui al punto 1;
  - 3. TRASMETTERE**, altresì, copia della stessa deliberazione anche alla Città Metropolitana di Messina quale Ente Gestore della R.N.O. di Capo Peloro;
  - 4. TRASMETERE** copia della presente deliberazione, unitamente agli allegati, alla Commissione Consultiva per le Valutazioni di Incidenza Ambientale di supporto agli Uffici comunali per la verifica specialistica del contenuto degli studi ambientali affinché tenga espressamente conto delle risultanze dello studio e delle metodologie utilizzate, per la valutazione degli interventi

sottoposti all'esame della Commissione e ne dia esplicitamente atto nei verbali delle sedute in occasione della formulazione dei pareri riguardanti i progetti esaminati;

5. **DARE ATTO** che il presente provvedimento è stato trasmesso al Dirigente del Dipartimento Servizi Finanziari per il parere di regolarità contabile, come da direttiva prot. n. 302974 del 09/10/2019 del Segretario Generale;



**OGGETTO:** Presa d'atto dello "Studio per la valutazione degli Impatti cumulativi sui Siti della Rete Natura 2000 per il caso EUPILOT 6730/14/ENVI riferite alle procedure VAS ex art. 12 e 13 del D.Lgs. n. 152/06 e art. 8 e 9 DPRS n. 23/2014 di competenza del DRU e all'attuazione della Direttiva 92/43/CEE, art.6 comma 3, relativa alla salvaguardia della biodiversità mediante la conservazione degli habitat naturali, nonché della flora e della fauna selvatiche ex art. 5 del DPR n. 357/97 di competenza del D.R.A. quale atto propedeutico allo Studio di Incidenza e della VAS del redigendo nuovo PRG" redatto dalla professoressa arch. Maria Cerreta.

---

---

**IL DIRIGENTE**

**VISTO** l'art. 1, comma 1, lett. I della L.R. 48/91, così come integrato dall'art. 12 della L.R. n. 30, contenente norme sui provvedimenti in tema di autonomie locali ;

**Per quanto concerne la regolarità tecnica**

**ESPRIME**

in ordine alla proposta di deliberazione in oggetto indicata parere:

*favorevole* \_\_\_\_\_

---

Data 09/07/2020

IL DIRIGENTE  
ing. Antonio *Vardia*



CITTA' DI MESSINA

DIPARTIMENTO SERVIZI FINANZIARI

Prot. n 155746 del 09/07/2020

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs n.267/2000 e dell'art.12 della legge regionale 23/12/2000 n.30, parere favorevole di regolarità contabile.

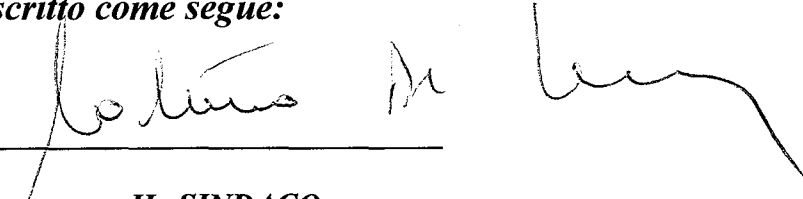
Il Ragioniere Generale

Dott. Giovanni Di Leo

Messina 10/07/2020

Prot. n. 155746 del 09/07/2020

Il presente verbale, viene sottoscritto come segue:

  
\_\_\_\_\_  
IL SINDACO

  
\_\_\_\_\_  
L'ASSESSORE ANZIANO

  
\_\_\_\_\_  
IL SEGRETARIO GENERALE

IL SEGRETARIO GENERALE  
IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 13 / 07 / 2020

- perché dichiarata immediatamente esecutiva (art. 12 comma 2 L. 44/1991);  
 perché decorsi dieci giorni dalla pubblicazione

  
\_\_\_\_\_  
IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE


Registro n° 318

Il sottoscritto Segretario Generale del Comune visti gli atti d'ufficio

CERTIFICA

che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il \_\_\_\_\_  
per quindici giorni consecutivi e che contro la stessa non risultano prodotti, all'Ufficio comunale,  
opposizioni o reclami;

Dalla Residenza Municipale, addì \_\_\_\_\_

  
\_\_\_\_\_  
L'IMPIEGATO ADDETTO

IL SEGRETARIO GENERALE